



Πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Ενότητα 6^η : Ο προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Γεώργιος Ανδρέου
Τμήμα Πολιτικών Επιστημών



Άδειες Χρήσης

- Το παρόν εκπαιδευτικό υλικό υπόκειται σε άδειες χρήσης Creative Commons.
- Για εκπαιδευτικό υλικό, όπως εικόνες, που υπόκειται σε άλλου τύπου άδειας χρήσης, η άδεια χρήσης αναφέρεται ρητώς.



Χρηματοδότηση

- Το παρόν εκπαιδευτικό υλικό έχει αναπτυχθεί στα πλαίσια του εκπαιδευτικού έργου του διδάσκοντα.
- Το έργο «Ανοικτά Ακαδημαϊκά Μαθήματα στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης» έχει χρηματοδοτήσει μόνο την αναδιαμόρφωση του εκπαιδευτικού υλικού.
- Το έργο υλοποιείται στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» και συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο) και από εθνικούς πόρους.



Περιεχόμενα ενότητας

1. Εισαγωγή
2. Προϋπολογισμός και ΠΔΠ
3. Αρχές προϋπολογισμού
4. Σύστημα ίδιων πόρων
5. Δαπάνες προϋπολογισμού
6. Προϋπολογισμός για το 2014
7. Δημοσιονομικές θέσεις κρατών μελών
8. Πολυετή δημοσιονομικά πλαίσια
9. ΠΔΠ 2014-2020
10. Κατάρτιση προϋπολογισμού



Σκοποί ενότητας

- Να μελετηθεί πώς και από ποιόν γίνεται η διαχείριση του προϋπολογισμού της Ε.Ε.
- Να καταγραφούν οι βασικές αρχές που διέπουν τον προϋπολογισμό.
- Να αποσαφηνιστεί η σχέση ανάμεσα στον ετήσιο προϋπολογισμό και το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.



Εισαγωγή

Τέσσερα είναι τα θεμελιώδη χαρακτηριστικά του προϋπολογισμού της ΕΕ:

α) είναι πολύ μικρός σε σχέση με τους εθνικούς προϋπολογισμούς,

β) είναι πάντοτε ισοσκελισμένος,

γ) είναι πρωτίστως προϋπολογισμός επενδύσεων και

δ) είναι ενταγμένος σε ένα δημοσιονομικό σύστημα δύο επιπέδων (ενός πολυετούς και ενός ετήσιου).



Ο προϋπολογισμός και το Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο (ΠΔΠ)

- Ο ετήσιος προϋπολογισμός της ΕΕ ανέρχεται σε 145 δισ. Ευρώ (στοιχεία του 2015).
- Το ποσό αυτό αντιστοιχεί μόνον στο 1% του ετήσιου Ακαθάριστου Εθνικού Εισοδήματος (ΑΕΕ) της ΕΕ.
- Οι εθνικοί προϋπολογισμοί των κρατών μελών αντιπροσωπεύουν κατά μέσο όρο περίπου το 49 % του ΑΕΕ.

Από το 1989, ο προϋπολογισμός υπόκειται σε όρια που καθορίζονται από το εκάστοτε πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ). Στο τρέχον ΠΔΠ προσδιορίζονται τα μέγιστα ετήσια ποσά που μπορεί να δαπανήσει η ΕΕ σε διάφορους τομείς πολιτικής για την περίοδο 2014-2020.



Οι αρχές του προϋπολογισμού της Ε.Ε (1/4)

1. Αρχή της ενότητας
2. Αρχή της καθολικότητας
3. Αρχή της ακρίβειας
4. Αρχή της ενιαυσιότητας
5. Αρχή της ισοσκελίσης
6. Αρχή της ενιαίας λογιστικής μονάδας
7. Αρχή της ειδικότητας
8. Αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης
9. Αρχή της διαφάνειας



Οι αρχές του προϋπολογισμού της Ε.Ε (2/4)

Αρχή της ενότητας:

Κάθε δημοσιονομική δραστηριότητα της ΕΕ συμπεριλαμβάνεται σε ένα ενιαίο έγγραφο – τον προϋπολογισμό

Αρχή της καθολικότητας:

Οι δαπάνες της ΕΕ χρηματοδοτούνται συνολικά από τα έσοδά της. Τα έσοδα και οι δαπάνες εγγράφονται χωρίς συμψηφισμό μεταξύ τους.

Αρχή της ακρίβειας:

Κανένα έσοδο δεν μπορεί να εισπραχθεί και καμία δαπάνη δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί εάν δεν καταλογισθεί σε γραμμή του προϋπολογισμού.



Οι αρχές του προϋπολογισμού της Ε.Ε (3/4)

Αρχή της ενιαυσιότητας:

Οι πιστώσεις που εγγράφονται στον προϋπολογισμό εγκρίνονται για τη διάρκεια ενός οικονομικού έτους το οποίο αρχίζει την 1^η Ιανουαρίου και λήγει την 31η Δεκεμβρίου.

Αρχή της ισοσκελίσης:

Ο προϋπολογισμός είναι ισοσκελισμένος ως προς τα έσοδα και τις πιστώσεις πληρωμών. Η Ένωση δεν μπορεί να συνάπτει δάνεια στο πλαίσιο του προϋπολογισμού.

Αρχή της ενιαίας λογιστικής μονάδας:

Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ο προϋπολογισμός καταρτίζονται και εκτελούνται σε ευρώ.



Οι αρχές του προϋπολογισμού της Ε.Ε

(4/4)

Αρχή της ειδικότητας:

Οι πιστώσεις εξειδικεύονται κατά τίτλους και κεφάλαια. Τα κεφάλαια υποδιαιρούνται σε άρθρα και θέσεις.

Αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης:

Οι πιστώσεις χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τις αρχές της οικονομίας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας.

- Η αρχή της οικονομίας ορίζει ότι τα μέσα που χρησιμοποιούνται από το όργανο για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων του καθίστανται εγκαίρως διαθέσιμα, στην ενδεδειγμένη ποσότητα και ποιότητα και στην καλύτερη τιμή.
- Η αρχή της αποδοτικότητας αφορά την καλύτερη σχέση μεταξύ χρησιμοποιηθέντων μέσων και επιτευχθέντων αποτελεσμάτων.
- Η αρχή της αποτελεσματικότητας αφορά την εκπλήρωση των ειδικών στόχων που έχουν ορισθεί και την επίτευξη των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων.



Το σύστημα ίδιων πόρων

Άρθρο 311 ΣΛΕΕ:

«Ο προϋπολογισμός χρηματοδοτείται στο ακέραιο από ίδιους πόρους. Το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία ομοφώνως και μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, εκδίδει απόφαση που καθορίζει τις διατάξεις που διέπουν το σύστημα των ιδίων πόρων της Ένωσης. Η απόφαση αυτή τίθεται σε ισχύ μόνο μετά την έγκρισή της από τα κράτη μέλη σύμφωνα με τους αντίστοιχους συνταγματικούς κανόνες τους».
(Επίσημη εφημερίδα της Ε.Ε, 2012, αριθ. C326)

Τα έσοδα από ίδιους πόρους πρέπει να παραμείνουν εντός του ορίου ('ανώτατο όριο') που καθορίζεται στους κανόνες για τους ίδιους πόρους. Στην πράξη, η απόφαση για τους ίδιους πόρους εντάσσεται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (βλ. παρακάτω).



Το σύστημα ίδιων πόρων-πηγές

- Παραδοσιακοί ίδιοι πόροι: α) δασμοί του Κοινού Εξωτερικού Δασμολογίου και β) γεωργικά τέλη και δασμοί από το εμπόριο με τρίτες χώρες στο πλαίσιο της Κοινής Αγροτικής Πολιτικής.
- Ο πόρος του ΦΠΑ: ένα ενιαίο ποσοστό 0,30% (2014-2020) εισπράττεται επί της εναρμονισμένης βάσης ΦΠΑ κάθε κράτους μέλους· η φορολογήσιμη βάση ΦΠΑ περιορίζεται, ωστόσο, στο 50% του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος (ΑΕΕ) κάθε χώρας.
- Ο πόρος του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος (ΑΕΕ) : ένα σταθερό ποσοστό εισπράττεται από το ΑΕΕ κάθε κράτους μέλους για τις δαπάνες που δεν καλύπτονται από άλλους ιδίους. Ο πόρος αυτός έχει επομένως συμπληρωματικό χαρακτήρα.
- Άλλες πηγές, (όπως φόροι που επιβάλλονται στους μισθούς των υπαλλήλων της ΕΕ, συνεισφορές σε προγράμματα από χώρες που δεν ανήκουν στην ΕΕ και πρόστιμα).

Το 2013, το 74,31% των ίδιων πόρων καλύπτονταν από τον πόρο του ΑΕΕ. Τα μερίδια των παραδοσιακών πόρων και του πόρου του ΦΠΑ ήταν 10,36% και 9,41% αντίστοιχα (ενώ ένα 5,87% καλυπτόταν από άλλες πηγές).



Το σύστημα ίδιων πόρων-διορθώσεις και ειδικές ρυθμίσεις

- Η διόρθωση υπέρ του ΗΒ είναι σε ισχύ από το 1984. Στο ΗΒ επιστρέφεται το 66% της διαφοράς μεταξύ της συνεισφοράς του στον προϋπολογισμό της ΕΕ και του ποσού που εισπράττει από τον εν λόγω προϋπολογισμό (περίπου 4,2 δισ. ευρώ για το 2011).
- Τα κράτη μέλη της ΕΕ μοιράζονται κατ' αρχήν το κόστος της διόρθωσης υπέρ του ΗΒ ανάλογα με το μερίδιό τους στο ΑΕΕ της ΕΕ. Ωστόσο, ακολούθησαν διαδοχικές «διορθώσεις της διόρθωσης» για τους μεγαλύτερους καθαρούς συνεισφέροντες στον προϋπολογισμό της ΕΕ (Γερμανία, Αυστρία, Κάτω Χώρες και Σουηδία).
- Για την περίοδο 2014-2020, αποφασίστηκαν κατ' αποκοπή διορθώσεις, οι οποίες είναι μειώσεις των ετήσιων συνεισφορών βάσει του ΑΕΕ για τέσσερα κράτη μέλη (Δανία, Κάτω Χώρες, Σουηδία και Αυστρία).
- Τέλος, μειωμένος συντελεστής ύψους 0,15% (αντί 0,30%) θα εφαρμοσθεί κατά την περίοδο 2014-2020 στη Γερμανία, τις Κάτω Χώρες και τη Σουηδία.



Οι δαπάνες του προϋπολογισμού

Οι δαπάνες του ετήσιου προϋπολογισμού της ΕΕ διαχωρίζονται σε αναλήψεις υποχρεώσεων και πληρωμές.

- Οι αναλήψεις υποχρεώσεων (ο πλήρης όρος είναι 'πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων') καλύπτουν το σύνολο του κόστους των νομικών υποχρεώσεων που θα μπορούσαν να αναληφθούν κατά τη διάρκεια συγκεκριμένου οικονομικού έτους.
- Οι πληρωμές (ο πλήρης όρος είναι 'πιστώσεις πληρωμών') καλύπτουν τις δαπάνες που οφείλονται για το τρέχον έτος.

Οι αναλήψεις υποχρεώσεων και οι πληρωμές είναι ισόποσες για τις δαπάνες που πρέπει να πραγματοποιηθούν το ίδιο έτος, όπως π.χ. οι άμεσες οικονομικές ενισχύσεις στους γεωργούς.

Οι δαπάνες του ετήσιου προϋπολογισμού της ΕΕ πρέπει να παραμένουν εντός των ορίων που καθορίζονται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ). Η ΕΕ συνήθως καταρτίζει τον ετήσιο προϋπολογισμό της σε χαμηλότερα επίπεδα από τα ανώτατα όρια των δαπανών που ορίζονται στον κανονισμό για το ΠΔΠ, ώστε να είναι σε θέση να καλύψει απρόβλεπτες δαπάνες.



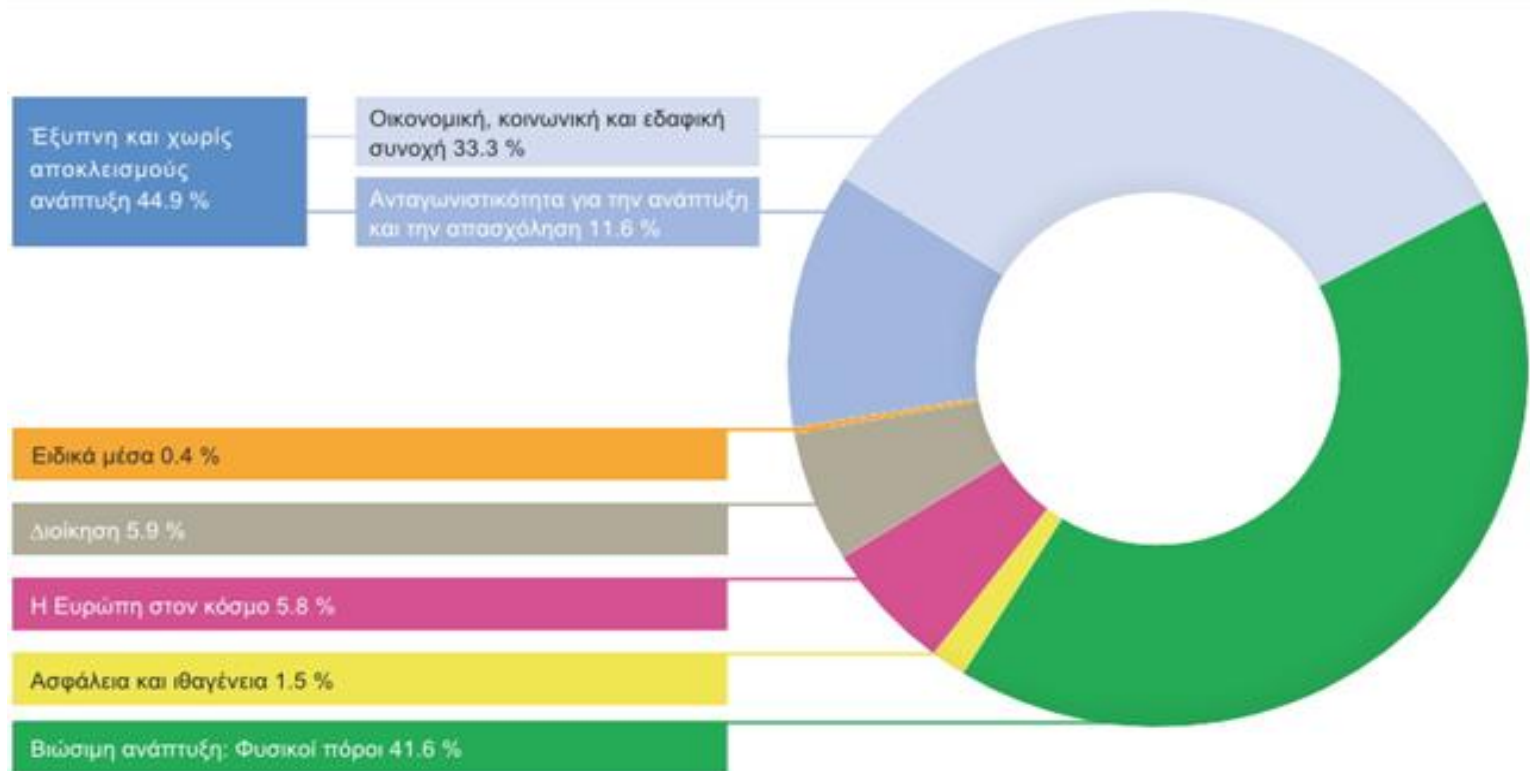
Κατηγορίες δαπανών

Ο προϋπολογισμός της ΕΕ χωρίζεται σε έξι γενικές κατηγορίες δαπανών:

- Βιώσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι (δαπάνες για τη γεωργία και την αλιεία)
- Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή (πολιτική συνοχής)
- Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση (έρευνα και ανάπτυξη, κοινωνική πολιτική, διευρωπαϊκά δίκτυα, εκπαίδευση και κατάρτιση κ.α.)
- Ασφάλεια και ιθαγένεια (δικαιοσύνη και εσωτερικές υποθέσεις, προστασία των συνόρων και πολιτική ασύλου, υγεία, προστασία καταναλωτών κ.α.)
- Η Ευρώπη στον κόσμο (δράσεις και προγράμματα εκτός ΕΕ)
- Διοίκηση



Ο προϋπολογισμός της ΕΕ για το 2014 ανά τομέα δημοσιονομικού πλαισίου



Εικόνα 1: Ο προϋπολογισμός της ΕΕ για το 2014 ανά τομέα δημοσιονομικού πλαισίου.



Οι «λειτουργικές δημοσιονομικές θέσεις» των κρατών μελών (1/2)

Ο όρος «λειτουργική δημοσιονομική θέση» εκφράζει τη διαφορά μεταξύ του ποσού που συνεισφέρει κάθε κράτος - μέλος στον προϋπολογισμό της ΕΕ και του ποσού που λαμβάνει από αυτόν.

Ο υπολογισμός αυτός δεν παρέχει πλήρη εικόνα του κόστους/οφελών των κρατών μελών της ΕΕ, καθώς δεν λαμβάνει υπόψη παραμέτρους όπως τα οικονομικά οφέλη που αντλεί κάθε κράτος μέλος την εσωτερική αγορά ή από το γεγονός ότι ιδιωτικές εταιρείες του μπορούν να συνάπτουν συμβάσεις για εκτέλεση έργων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ σε άλλες χώρες.



Οι «λειτουργικές δημοσιονομικές θέσεις» των κρατών μελών (2/2)

Οι περισσότερο «κερδισμένοι» και «χαμένοι» για το 2013.

Το 2013, η Πολωνία είχε το υψηλότερο καθαρό όφελος σε απόλυτους όρους (12,24 δισ. ευρώ), ακολουθούμενη από την Ελλάδα (5,34 δισ. ευρώ) και την Ουγγαρία (4,95 δισ. ευρώ). Ωστόσο, το υψηλότερο καθαρό όφελος ως ποσοστό του ΑΕΕ απέσπασε η Ουγγαρία (5,33%), η Εσθονία ήταν ο κυριότερος αποδέκτης, ακολουθούμενη από τη Λετονία (4,54%) και την Εσθονία (4,32%).

Από την άλλη πλευρά, η χώρα με τις υψηλότερες καθαρές δημοσιονομικές απώλειες ήταν η Γερμανία (- 13,82 δισ. ευρώ), ακολουθούμενη από το Ηνωμένο Βασίλειο (-8,64 δισ. ευρώ) και τη Γαλλία (- 8,45 δισ. ευρώ). Τις υψηλότερες καθαρές απώλειες ως ποσοστό του ΑΕΕ κατέγραψε η Σουηδία (- 0,51%), ακολουθούμενη από τις Γερμανία και Δανία (0,49%).



Τα πολυετή δημοσιονομικά πλαίσια

Άρθρο 312 ΣΛΕΕ

Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο έχει ως στόχο να εξασφαλίζει την ομαλή εξέλιξη των δαπανών της Ένωσης εντός των ορίων των ιδίων της πόρων. Θεσπίζεται για περίοδο τουλάχιστον πέντε ετών. Ο ετήσιος προϋπολογισμός της Ένωσης καταρτίζεται τηρουμένου του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία, εκδίδει κανονισμό που καθορίζει το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο. Το Συμβούλιο λαμβάνει τη σχετική απόφαση ομόφωνα μετά από την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το οποίο αποφασίζει με την πλειοψηφία των μελών που το απαρτίζουν.

Το δημοσιονομικό πλαίσιο καθορίζει το ύψος των ετήσιων ανώτατων ορίων των πιστώσεων για αναλήψεις υποχρεώσεων ανά κατηγορία δαπανών και του ετήσιου ανώτατου ορίου των πιστώσεων για πληρωμές. Οι κατηγορίες δαπανών, που είναι περιορισμένες σε αριθμό, αντιστοιχούν στους κύριους τομείς δραστηριοτήτων της Ένωσης.



Από τις δημοσιονομικές προοπτικές στα πολυετή δημοσιονομικά πλαίσια

Έως τη Συνθήκη της Λισσαβόνας, τα ΠΔΠ αποκαλούνταν «δημοσιονομικές προοπτικές» και είχαν άτυπο χαρακτήρα.

Οι δημοσιονομικές προοπτικές εμφανίστηκαν το 1988 στη βάση μιας δέσμης προτάσεων της Επιτροπής Delors (“πρώτο πακέτο Delors”).

Η πρώτη περίοδος προγραμματισμού ήταν πενταετής και κάλυπτε την περίοδο 1988 -1992. Ακολούθησαν οι -επταετείς- περίοδοι 1993-1999, 2000-2006, 2007-2013 και 2014-2020 (την οποία και διανύουμε).



Μια πολιτική αποτίμηση των διαδικασιών κατάρτισης των ΠΔΠ

Οι διαδικασίες αυτές είναι μακροχρόνιες (1-2 έτη) και χαρακτηρίζονται από έντονες πολιτικές αντιπαραθέσεις οι οποίες αφορούν πρωτίστως την κατανομή των εσόδων και των δαπανών μεταξύ των κρατών – μελών.

Οι καθοριστικές αποφάσεις λαμβάνονται από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο (δηλαδή στο υψηλότερο πολιτικό επίπεδο και σε διακυβερνητική βάση).

Έως τη Συνθήκη της Λισσαβόνας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δε διέθετε επίσημο ρόλο στις διαπραγματεύσεις και η συμμετοχή του εξαντλούνταν στην παραχώρηση της εκ των υστέρων συγκατάθεσής του στην απόφαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου μέσω της σύναψης μιας «διοργανικής συμφωνίας» μεταξύ του Συμβουλίου, του Κοινοβουλίου και της Επιτροπής. Όπως αποδείχθηκε κατά τη διαδικασία κατάρτισης του ΠΔΠ 2014-2020, παρά το γεγονός ότι το Κοινοβούλιο διαθέτει πλέον επίσημα την αρμοδιότητα να εγκρίνει το ΠΔΠ, ο πολιτικός του ρόλος δεν έχει μεταβληθεί σημαντικά.



Το πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2014-2020

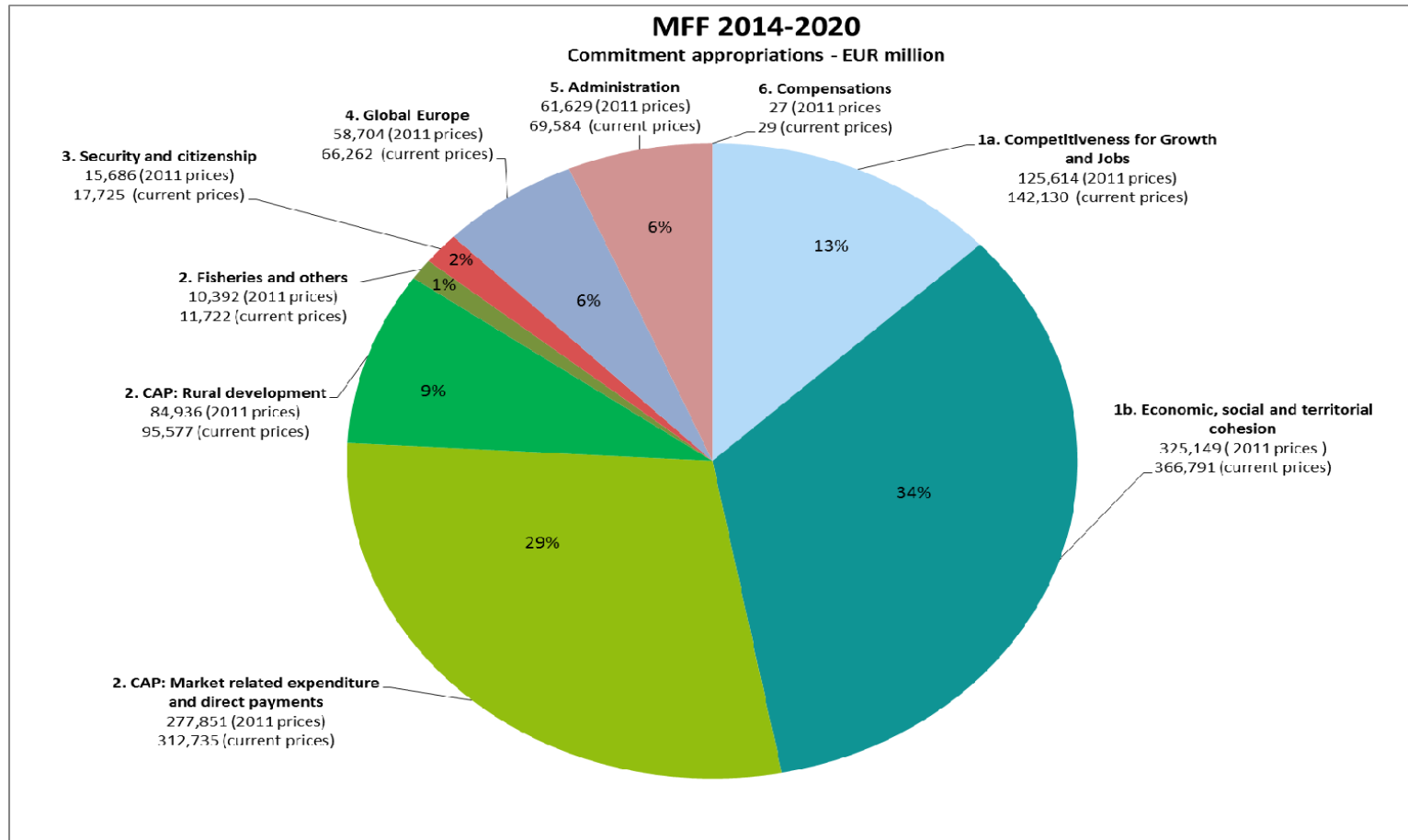
Στις 2 Δεκεμβρίου 2013, το Συμβούλιο ενέκρινε τον κανονισμό για το τρέχον ΠΔΠ.

Ο κανονισμός δίνει στην Ευρωπαϊκή Ένωση τη δυνατότητα να δαπανήσει, έως 959,99 δισ. ευρώ σε αναλήψεις υποχρεώσεων και 908,40 δισ. ευρώ σε πληρωμές εντός της περιόδου 2014-2020 (σε τιμές του 2011). Πρόκειται για μείωση κατά 3,4% και 3,7% αντιστοίχως σε σχέση με το ΠΔΠ 2007-2013.

Το ΠΔΠ 2014-2020 εστιάζεται σε μεγαλύτερο βαθμό στις προτεραιότητες δαπανών που προσανατολίζονται στη βιώσιμη ανάπτυξη, την απασχόληση και την ανταγωνιστικότητα σύμφωνα με τη στρατηγική της ΕΕ για την ανάπτυξη «Ευρώπη 2020». Πιο συγκεκριμένα, σε σύγκριση με το ΠΔΠ 2007-2013, ο τομέας 1Α (Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση) αυξάνεται από 91,5 δισ. ευρώ (= 9,2% του προϋπολογισμού) σε 125,6 δισ. ευρώ (13,1% του προϋπολογισμού).



Το ΠΔΠ 2014-2020



Εικόνα 2: ΠΔΠ 2014-2020



Η διαδικασία κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού της ΕΕ (1/5)

Άρθρο 314 ΣΛΕΕ

- Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θεσπίζουν τον ετήσιο προϋπολογισμό της Ένωσης αποφασίζοντας σύμφωνα με ειδική νομοθετική διαδικασία,.
- Κάθε θεσμικό όργανο, πλην της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, καταρτίζει, προ της 1ης Ιουλίου, κατάσταση των προβλεπομένων δαπανών του για το επόμενο οικονομικό έτος.
- Η Επιτροπή συγκεντρώνει τις καταστάσεις αυτές σε σχέδιο προϋπολογισμού και καταθέτει σχετική πρόταση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο το αργότερο την 1η Σεπτεμβρίου.
- Το Συμβούλιο καθορίζει τη θέση του σχετικά με το σχέδιο προϋπολογισμού και την διαβιβάζει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το αργότερο την 1η Οκτωβρίου.

(Επίσημη εφημερίδα της Ε.Ε, 2012, αριθ. C326)



Η διαδικασία κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού της ΕΕ (2/5)

Εάν, εντός σαράντα δύο ημερών από τη διαβίβαση αυτή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο:

- α) εγκρίνει τη θέση του Συμβουλίου, εκδίδεται ο προϋπολογισμός,
- β) δεν αποφασίσει, ο προϋπολογισμός θεωρείται εκδοθείς,
- γ) εγκρίνει τροπολογίες με την πλειοψηφία του όλου αριθμού των μελών που το απαρτίζουν ο πρόεδρος του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, κατόπιν συμφωνίας με τον πρόεδρο του Συμβουλίου, συγκαλεί αμέσως την επιτροπή συνδιαλλαγής. Ωστόσο, εάν εντός δέκα ημερών από τη διαβίβαση του σχεδίου, το Συμβούλιο γνωστοποιήσει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ότι εγκρίνει όλες τις τροπολογίες του, η επιτροπή συνδιαλλαγής δεν συνέρχεται.



Η διαδικασία κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού της ΕΕ (3/5)

Η επιτροπή συνδιαλλαγής, η οποία αποτελείται από τα μέλη του Συμβουλίου ή τους αντιπροσώπους τους και από ισάριθμους αντιπροσώπους του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, έχει ως αποστολή την επίτευξη συμφωνίας επί κοινού σχεδίου, με την ειδική πλειοψηφία των μελών του Συμβουλίου ή των αντιπροσώπων τους και με την πλειοψηφία των αντιπροσώπων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, εντός 21 ημερών από τη σύγκλησή της, βάσει των θέσεων του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

Εάν η επιτροπή συνδιαλλαγής συμφωνήσει επί κοινού σχεδίου, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο διαθέτουν προθεσμία 14 ημερών έκαστο για να εγκρίνουν το κοινό σχέδιο.



Η διαδικασία κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού της ΕΕ (4/5)

Εάν, εντός της προθεσμίας των 14 ημερών της παραγράφου 6:

- α) το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο εγκρίνουν αμφότερα το κοινό σχέδιο ή δεν λάβουν απόφαση, ή ένα από τα δύο αυτά θεσμικά όργανα εγκρίνει το κοινό σχέδιο ενώ το άλλο δεν λάβει απόφαση, ο προϋπολογισμός θεωρείται ότι έχει εκδοθεί οριστικά σύμφωνα με το κοινό σχέδιο, ή
- β) το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αποφασίζοντας με την πλειοψηφία των μελών που το απαρτίζουν, και το Συμβούλιο απορρίψουν αμφότερα το κοινό σχέδιο, ή εάν ένα από τα δύο αυτά θεσμικά όργανα απορρίψει το κοινό σχέδιο ενώ το άλλο δεν λάβει απόφαση, υποβάλλεται νέο σχέδιο προϋπολογισμού από την Επιτροπή, ή
- γ) το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, αποφασίζοντας με την πλειοψηφία των μελών που το απαρτίζουν, απορρίψει το κοινό σχέδιο ενώ το Συμβούλιο το εγκρίνει, υποβάλλεται νέο σχέδιο προϋπολογισμού από την Επιτροπή, ή



Η διαδικασία κατάρτισης του ετήσιου προϋπολογισμού της ΕΕ (5/5)

- δ) το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εγκρίνει το κοινό σχέδιο ενώ το Συμβούλιο το απορρίπτει, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μπορεί, με την πλειοψηφία των μελών που το απαρτίζουν και των τριών πέμπτων των ψηφισάντων, εντός 14 ημερών από την απόρριψη του σχεδίου από το Συμβούλιο, να αποφασίσει να επιβεβαιώσει όλες ή μερικές από τις τροπολογίες του. Εφόσον δεν επιβεβαιωθεί μια τροπολογία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ισχύει η θέση που συμφωνήθηκε στην επιτροπή συνδιαλλαγής ως προς τη γραμμή του προϋπολογισμού για την οποία υποβλήθηκε η τροπολογία. Ο προϋπολογισμός θεωρείται ως οριστικά εκδοθείς επί αυτής της βάσεως.



Βιβλιογραφία

- Hix, S. (2009), *Το πολιτικό σύστημα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, Αθήνα: Εκδόσεις Μεταίχμιο.
- Λιαργκόβας, Π., Ανδρέου, Γ. (2007), *Η Νέα Πολιτική Συνοχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η Ελλάδα*, Αθήνα: Εκδόσεις Παπαζήση.
- Μαραβέγιας, Ν. , Τσινισιζέλης, Μ. (επιμ.) (2007), *Νέα Ευρωπαϊκή Ένωση*, Αθήνα: Εκδόσεις Θεμέλιο.
- Moussis, N. (2011), *Ευρωπαϊκή Ένωση: δίκαιο, οικονομία πολιτικές*, Αθήνα: Εκδόσεις Παπαζήση.
- Nugent. N. (2012), *Πολιτική και διακυβέρνηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση*, Αθήνα, Εκδόσεις Σαββάλας.
- Wallace, W. , M. Pollack and A. Smith (eds.) (2010), *Policy-Making in the European Union (Sixth Edition)*, London: Oxford University Press.



Βιβλιογραφία

- «Ενοποιημένη απόδοση της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ένωσης». Επίσημη εφημερίδα της Ε.Ε, 2012, αριθ. C326. Διαθέσιμο στο <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/PDF/?uri=CELEX:12012E/TXT&from=EL> . Τελευταία πρόσβαση στις 04/04/2015.
- Ευρωπαϊκή Επιτροπή, «Πώς διατίθεται ο προϋπολογισμός της Ε.Ε;». Διαθέσιμο στο http://europa.eu/about-eu/basic-information/money/expenditure/index_el.htm. Τελευταία πρόσβαση στις 11/06/2015.
- Ευρωπαϊκή Επιτροπή, [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-13-1004 en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-1004_en.htm) . Τελευταία πρόσβαση στις 18/06/2015.



Σημείωμα Χρήσης Έργων Τρίτων (1/2)

- Το Έργο αυτό κάνει χρήση των ακόλουθων έργων:
- Εικόνες/Σχήματα/Διαγράμματα/Φωτογραφίες
- Εικόνα 1: copyright, http://europa.eu/about-eu/basic-information/money/expenditure/index_el.htm
- Εικόνα 2: copyright, http://europa.eu/about-eu/basic-information/money/expenditure/index_el.htm



Σημείωμα Αναφοράς

Copyright Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης, Γεώργιος Ανδρέου.
«Πολιτικές της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής
Ένωσης». Έκδοση: 1.0. Θεσσαλονίκη 2014. Διαθέσιμο από τη δικτυακή
διεύθυνση: <http://eclass.auth.gr/courses/OCRS394/>.



Σημείωμα Αδειοδότησης

Το παρόν υλικό διατίθεται με τους όρους της άδειας χρήσης Creative Commons Αναφορά - Μη Εμπορική Χρήση - Όχι Παράγωγα Έργα 4.0 [1] ή μεταγενέστερη, Διεθνής Έκδοση. Εξαιρούνται τα αυτοτελή έργα τρίτων π.χ. φωτογραφίες, διαγράμματα κ.λ.π., τα οποία εμπεριέχονται σε αυτό και τα οποία αναφέρονται μαζί με τους όρους χρήσης τους στο «Σημείωμα Χρήσης Έργων Τρίτων».



Ο δικαιούχος μπορεί να παρέχει στον αδειοδόχο ξεχωριστή άδεια να χρησιμοποιεί το έργο για εμπορική χρήση, εφόσον αυτό του ζητηθεί.

Ως **Μη Εμπορική** ορίζεται η χρήση:

- που δεν περιλαμβάνει άμεσο ή έμμεσο οικονομικό όφελος από την χρήση του έργου, για το διανομέα του έργου και αδειοδόχο
- που δεν περιλαμβάνει οικονομική συναλλαγή ως προϋπόθεση για τη χρήση ή πρόσβαση στο έργο
- που δεν προσπορίζει στο διανομέα του έργου και αδειοδόχο έμμεσο οικονομικό όφελος (π.χ. διαφημίσεις) από την προβολή του έργου σε διαδικτυακό τόπο

[1] <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>





Τέλος ενότητας

Επεξεργασία: Μαρία Ραμματά
Θεσσαλονίκη, εαρινό εξάμηνο 2014-2015





ΑΡΙΣΤΟΤΕΛΕΙΟ
ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ
ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Σημειώματα

Διατήρηση Σημειωμάτων

Οποιαδήποτε αναπαραγωγή ή διασκευή του υλικού θα πρέπει να συμπεριλαμβάνει:

- το Σημείωμα Αναφοράς
- το Σημείωμα Αδειοδότησης
- τη δήλωση Διατήρησης Σημειωμάτων
- το Σημείωμα Χρήσης Έργων Τρίτων (εφόσον υπάρχει)

μαζί με τους συνοδευόμενους υπερσυνδέσμους.

