

# Διοικητικό Οικονομικό Δίκαιο

Δημόσιος τομέας/Οικονομική Ελευθερία

Ευγ. Β. Πρεβεδούρου

Τμήμα Νομικής Σχολής Α.Π.Θ.



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

# Άδειες Χρήσης

- Το παρόν εκπαιδευτικό υλικό υπόκειται σε άδειες χρήσης Creative Commons.
- Για εκπαιδευτικό υλικό, όπως εικόνες, που υπόκειται σε άλλου τύπου άδειας χρήσης, η άδεια χρήσης αναφέρεται ρητώς.



# Χρηματοδότηση

- Το παρόν εκπαιδευτικό υλικό έχει αναπτυχθεί στα πλαίσια του εκπαιδευτικού έργου του διδάσκοντα.
- Το έργο «Ανοικτά Ακαδημαϊκά Μαθήματα στο Αριστοτέλειο Πανεπιστήμιο Θεσσαλονίκης» έχει χρηματοδοτήσει μόνο τη αναδιαμόρφωση του εκπαιδευτικού υλικού.
- Το έργο υλοποιείται στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» και συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο) και από εθνικούς πόρους.



# Περί του Δημόσιου Τομέα: Εισαγωγικά

- Έννοια του Δημόσιου Τομέα
- Τι περιλαμβάνει ο Δημόσιος Τομέας
- Τι περιλαμβάνει ο ευρύτερος Δημόσιος Τομέας
- Έξοδος νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου από τον Δημόσιο Τομέα με π.δ.
- Προσδιορισμός της έννοιας του Δημόσιου Τομέα στα πρακτικά επεξεργασίας των π.δ. από το ΣτΕ: Δημόσιος Τομέας είναι το ιδιαίτερο νομικό καθεστώς που προκύπτει από επιμέρους νομοθετήματα που αφορούν σε περιορισμούς προσήκοντες ή συναφείς προς την έννοια της δημόσιας υπηρεσίας και αναγόμενους είτε στην πρόσληψη και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού του είτε στην απόκτηση και χρήση πόρων, προς επίτευξη του δημόσιου σκοπού τον οποίον επιδιώκουν. Κρατική ευθύνη και εποπτεία επί των συγκεκριμένων νομικών προσώπων.
- Το παράδειγμα του ΤΑΙΠΕΔ-νομολογία ΣτΕ
- Το παράδειγμα της ΕΤΑ ΑΕ-νομολογία ΣτΕ
- Το παράδειγμα των εταιριών αξιοποίησης περιουσίας των ΑΕΙ



# Ο δημόσιος τομέας υπό το πρίσμα του ενωσιακού δικαίου

- Για την οριοθέτηση του δημοσίου τομέα σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του ενωσιακού δικαίου [άρθρο 126 ΣΛΕΕ, πρωτόκολλο για τη διαδικασία του υπερβολικού ελλείμματος, κανονισμός (ΕΚ) 479/2009 του Συμβουλίου της 25ης Μαΐου 2009 (ΕΕ L 145), κανονισμός (ΕΚ) 223/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Μαρτίου 2009 (ΕΕ L 87) για την ανάπτυξη, την παραγωγή και τη διάδοση των ευρωπαϊκών στατιστικών, κανονισμός (ΕΚ) 2223/1996 του Συμβουλίου της 25ης Ιουνίου 1996 (ΕΕ L 310)], με το άρθρο 2 του Ν. 3871/2010 προστέθηκε άρθρο 1B στον Ν. 2362/1995 περί Δημοσίου Λογιστικού
- Ποια νομικά πρόσωπα ανήκουν και ποια όχι στον Δημόσιο Τομέα ενόψει των ανωτέρω
- Η ΕΛΣΤΑΤ αποφασίζει ποια πρόσωπα ανήκουν και ποια όχι στον Δημόσιο Τομέα (εκδίδοντας διοικητική πράξη)
- ΣτΕ 2497/2013
- ΟλΣτΕ 3406/2014



# Οικονομική Ελευθερία

- Ρύθμιση οικονομικής δραστηριότητας ιδιωτών
- ά. 5 παρ. 1 Συντάγματος
- Οικονομική ελευθερία-ά. 106 Συντάγματος και επαγγελματική ελευθερία (εργασία)-ά. 22 Συντάγματος
- Το ΣτΕ αξιοποιεί ως νομικό έρεισμα για την επαγγελματική ελευθερία το ά. 5 Συντάγματος
- Το ζήτημα της νομικής βάσης της επαγγελματικής ελευθερίας



# Εργασία

- Συνταγματική προστασία της εργασίας και παρέμβαση του κράτους: το δικαίωμα εργασίας αφορά τόσο τη σφαίρα της ελευθερίας όσο και τη σφαίρα της κοινωνικής αξίωσης (διπλός χαρακτήρας του δικαιώματος)
- Ιστορική προσέγγιση
- Ερμηνεία ά. 22 Συντάγματος
- Συνοψίζοντας: η φυσική συνταγματική βάση της εν γένει οικονομικής ελευθερίας είναι το ά. 5 Συντάγματος αλλά υπάρχει η ειδική εγγύηση του δικαιώματος της εργασίας στο ά. 22 Συντάγματος



# (συνέχεια)

- Έννοια εργασίας στο ά. 22
- Πλάτος έννοιας: εξαρτημένη και ανεξάρτητη, ευκαιριακή εργασία και επάγγελμα (=κάθε μη απαγορευόμενη, όχι απλώς προσωρινή ή ευκαιριακή, οικονομική απασχόληση ενός προσώπου που παρέχει τα προς τα προς το ζην)
- Τι καλύπτει η επαγγελματική ελευθερία: α) την ελευθερία επιλογής (πρόσβασης) στο επάγγελμα, β) την ελεύθερη πρόσβαση στην επαγγελματική εκπαίδευση και γ) την ελεύθερη άσκηση του επαγγέλματος





# (συνέχεια)

- Ελευθερία επιλογής και αλλαγής επαγγέλματος (τα επαγγέλματα δεν είναι εξαρχής ορισμένα: καθένας μπορεί να επιλέξει το επάγγελμα που διαμορφώνει ο ίδιος)
- Πτυχές της επαγγελματικής ελευθερίας
- Πρόσβαση στο επάγγελμα:
- Προσοχή: όταν είναι καθιερωμένοι ορισμένοι χαρακτηρισμοί από τον νόμο που από τον ενδιαφερόμενο συνδέονται με συγκεκριμένες έννοιες και προσόντα, ο νομοθέτης μπορεί να απαγορεύσει την χρησιμοποίηση του συγκεκριμένου του τίτλου (νομολογία ΣΤΕ για απαγόρευση της χρήσης του τίτλου «οστεοπαθολόγος-χειροπράκτης»)
- Απαγορεύεται ο αποκλεισμός από το επάγγελμα για λόγους που δεν μπορούν να θεμελιώσουν διακρίσεις. Επιτρεπτή η άσκηση επαγγέλματος από συγκεκριμένα μόνο πρόσωπα με συγκεκριμένες ιδιότητες (αξιοποιούμενα κριτήρια: φύλο, θρησκεία) όταν αυτό δικαιολογείται από τους όρους άσκησης του επαγγέλματος (παράδειγμα καθηγητών θρησκευτικών, των μεταφραστών και των μαιών).
- Η περίπτωση των κλειστών επαγγελμάτων
- Το ζήτημα της υποχρεωτικής ένταξης σε επαγγελματική ένταξη για την άσκηση της επαγγελματικής ελευθερίας



# (συνέχεια)

- Ελευθερία άσκησης του επαγγέλματος: ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ασκήσει το επάγγελμα σε χρόνο, τόπο και με τρόπο επιλογής του
- Ελευθερία (επαγγελματικής) εκπαίδευσης και επιμόρφωσης
- Αρνητική ελευθερία της εργασίας: Η εργασία αποτελεί δικαίωμα και όχι υποχρέωση (δεν νοείται ο ποινικός κολασμός της φυγοπονίας/δεν απαγορεύεται από το Σύνταγμα η εξαίρεση φυγοπόνων από κοινωνικές παροχές κ.ο.κ.)
- Αναγκαστική εργασία και παραδείγματα
- Φορείς του δικαιώματος εργασίας
- Σχέση εργασίας με γενικές επιταγές/απαγορεύσεις/νομοθεσία
- Ασυμβίβαστα
- Ελευθερία στην εργασία και προηγούμενη άδεια

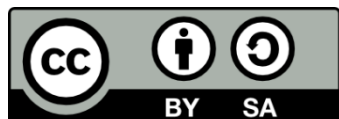




# Τέλος Ενότητας

Επεξεργασία: <Β. Τσιγαρίδας>

Θεσσαλονίκη, <17.03.2015>



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ & ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ & ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ